

Состояние платежной дисциплины в сфере ЖКХ находится на особом контроле Правительства Российской Федерации.

Пунктом 2 Протокола селекторного совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В.Дворковича от 23.12.2015 № АД-П9-249пр по вопросу «Об укреплении платежной дисциплины в сфере поставок природного газа и электрической энергии» органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано провести с должниками работу о возможных мерах воздействия в случае непогашения имеющейся задолженности за энергоресурсы, в первую очередь за природный газ и электроэнергию.

Руководствуясь вышеизложенным, довожу до Вашего сведения, что с 1 января 2016 года вступил в силу Федеральный закон Российской Федерации от 03.11.2015 № 307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов» (далее - Закона № 307-ФЗ), действие которого направлено на:

- укрепление платежной дисциплины в отношении потребленных энергоресурсов;

- ужесточение административной ответственности для случаев самовольного подключения (присоединения) к сетям электро-, тепло-, нефте- и газоснабжения, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния;

- увеличение ответственности в случае нарушения режима ограничения потребления энергоресурсов.

Действие норм Закона № 307-ФЗ распространяется на все категории потребителей (в том числе независимо от организационно-правовой формы) – промышленные потребители, население, исполнители коммунальных услуг с учетом особенностей, предусмотренных для каждой из указанных групп, и касается:

- увеличения неустойки (пени) за просрочку платежей (газо-, тепло-, водо-, электроснабжение) в случае просрочки оплаты стоимости потребленных ресурсов (услуг по передаче соответствующего ресурса);

- установления обязанности потребителей по предоставлению банковской гарантии по оплате стоимости потребленных ресурсов (услуг по передаче ресурсов);

- ужесточения размеров административной ответственности за самовольное подключение к электрическим и тепловым сетям, нефте- и газопроводам (в случае, если данные нарушения не содержат признаки уголовно-наказуемого деяния);

- повышения размера ответственности за нарушение ранее введенного в установленном законом порядке режима полного или частичного ограничения режима потребления электрической энергии, правил ограничения подачи и отбора газа, порядка введения режима ограничения или полного прекращения холодного и горячего водоснабжения, водоотведения, транспортировки воды и сточных вод.

Ключевые изменения, предусмотренные Законом № 307-ФЗ:

1. Ответственность за просрочку платежа:

Изменение пени за просрочку платежей			
Население, ТСЖ, ЖСК	с 1-го по 30-й день: пени не начисляются	31-й - 90-й день: 1/300 ставки рефинансирования ЦБ	с 91-го дня: 1/130 ставки рефинансирования ЦБ
Управляющие компании, тепло- водоснабжающие предприятия	с 1-го по 60-й день: 1/300 ставки рефинансирования ЦБ	с 61-го о 90-й день: 1/170 ставки рефинансирования ЦБ	с 91-го дня: 1/130 ставки рефинансирования ЦБ
Прочие потребители	с 1-го дня: 1/130 ставки рефинансирования ЦБ		

2. Банковская гарантия в случае нарушения порядка оплаты ресурсов:

Закон № 307-ФЗ закрепляет обязанность Правительства Российской Федерации по установлению критериев, при соответствии которым у потребителей ресурсов возникает обязанность предоставления обеспечения исполнения обязательств (в том числе в виде банковской гарантии) по оплате энергоресурсов (услуг по их передаче) в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по оплате ресурсов.

Закон предусматривает, что обязанность по предоставлению банковской гарантии не возникает у потребителей, не имеющих неисполненных обязательств по оплате потребленных ресурсов.

Механизм предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате потребленных ресурсов не распространяется на органы государственной власти, органы местного самоуправления, казенные, автономные и бюджетные учреждения, собственников и пользователей (законных владельцев) жилых домов и помещений в многоквартирных домах, действующих в соответствии с жилищным законодательством управляющих организаций, товариществ собственников жилья, жилищных и жилищно-строительных и иных специализированных потребительских кооперативов.

Закон предусматривает «независимую банковскую гарантию» как механизм обеспечения исполнения обязательств по оплате стоимости потребленных энергоресурсов.

«Безотзывная банковская гарантия» подлежит предоставлению со стороны потребителя в случае:

- наличия задолженности по оплате потребленных энергоресурсов (услуг по передаче);

- соответствия потребителя критериям (предоставления обеспечения исполнения обязательств);

- надлежащего уведомления потребителя со стороны ресурсоснабжающей организации, включающего сведения об основании возникновения обязанности по предоставлению обеспечения исполнения обязательств и срока, в течение которого данное обеспечение должно быть предоставлено.

В случае если потребитель в течение указанного в уведомлении срока устранил допущенное нарушение обязательств по оплате энергоресурса, предоставление обеспечения исполнения обязательств не требуется.

Нарушение указанного выше порядка предоставления обеспечения обязательств влечет административную ответственность.

В указанных целях Кодекс Российской Федерации «Об административных правонарушениях» дополнен статьей 14.61, закрепляющей ответственность за нарушение установленного порядка предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате энергоресурсов для следующих лиц:

- должностные лица: штраф от 40 тыс. до 100 тыс. руб. или дисквалификация на срок от 2 до 3 лет;

- юридические лица: штраф от 100 тыс. до 300 тыс. руб.

«Независимая банковская гарантия»:

- должна включать условие о невозможности изменения условий без согласия бенефициара и ее отзыва гарантом (безотзывная гарантия);

- не должна содержать требование о предоставлении поставщиком ресурса для получения выплаты по гарантиям судебных актов, подтверждающих неисполнение или ненадлежащее исполнение потребителем обеспечиваемых гарантиями обязательств;

- обеспечивает исполнение возникших после ее выдачи обязанностей по оплате потребленных ресурсов;

- должна быть предоставлена банком, включенным в перечень банков, отвечающих установленным статьей 74¹ Налогового кодекса Российской Федерации требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения.

Срок действия банковской гарантии устанавливается Правительством Российской Федерации.

Закон закрепляет обязанность руководителей субъектов РФ по ежегодному утверждению перечней «неотключаемых» потребителей электрической энергии (ежегодно до 1 июля).

Порядок разработки перечня, в том числе в части критериев соответствия организаций для целей их отнесения к указанному перечню, подлежит утверждению со стороны Правительства Российской Федерации.

Аналогичным образом закон предусматривает необходимость предоставления гарантий со стороны арендаторов при передаче им в аренду объектов тепло- и водоснабжения.

В частности, Закон № 307-ФЗ предусматривает, что заключение договоров аренды в отношении объектов теплоснабжения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, допускается только после предоставления победителем конкурса организатору конкурса в установленный для заключения договора аренды срок документов, подтверждающих:

- заключение победителем конкурса договора энергоснабжения и (или) договора купли-продажи электрической энергии (мощности), договоров поставки газа, обеспечивающих поставку электрической энергии (мощности) и газа, необходимых для производства товаров, оказания услуг в сфере теплоснабжения с использованием передаваемого в аренду имущества;

- предоставление победителем конкурса по каждому из указанных выше договоров поставки электрической энергии, если они заключены с гарантирующим поставщиком электрической энергии, и по каждому договору поставки газа банковской гарантии, обеспечивающей исполнение обязательств по оплате поставляемых по данным договорам электрической энергии (мощности) и газа.

В качестве документов, подтверждающих выполнение указанных выше требований, победитель конкурса предоставляет надлежащим образом заверенные копии заключенных договоров поставки электрической энергии, договоров поставки газа, а также надлежащим образом заверенные копии предоставленных гарантирующему поставщику электрической энергии и поставщику газа банковских гарантий и документов, подтверждающих передачу указанных гарантий гарантирующему поставщику электрической энергии, поставщику газа.

В случае непредоставления победителем конкурса организатору конкурса указанных документов, подтверждающих выполнение указанных требований, такой победитель признается уклонившимся от заключения договора аренды по результатам конкурса.

Аналогично действие Закона № 307-ФЗ распространяется на отношения, связанные с заключением договоров аренды централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, находящихся в государственной или муниципальной собственности, извещения о проведении конкурсов на право заключения которых опубликованы после дня вступления в силу Закона № 307.

Указанные выше договоры аренды систем и объектов, заключенные до дня вступления в силу Закона № 307-ФЗ, сохраняют силу до истечения срока действия данных договоров аренды.

3. Административная ответственность за нарушение порядка до к сетям электро-, тепло-,газо- и водоснабжения (водоотведения):

Ключевые изменения в части административной ответственности ются увеличения размера штрафа для случаев самовольного подклю к сетям электро-, теплоснабжения, а также к газо- и нефтепроводам.

Так, размер штрафа для физических лиц вырастет с 3–4 до 10–15 рублей, должностных лиц – с 6–8 до 30–80 тысяч рублей, юридических с 60–80 до 100–200 тысяч рублей.

В части нарушения порядка полного или частичного ограни жима потребления электроэнергии, правил пользования газом, порядка ог чения водоснабжения, водоотведения, транспортировки воды или сточны штрафы также возрастут.

Так, штрафы в отношении юридических лиц со от 100 до 200 тысяч рублей, должностных лиц – от 10 до 100 тысяч рублей должностных лиц также предусмотрена дисквалификация на срок от до трех лет.

В случае нарушения установленного порядка обеспечения испол обязательств по оплате электроэнергии, газа, тепловой энергии или тепло теля одновременно с неисполнением (ненадлежащим исполнением) обязательств по их оплате, штрафы для юридических лиц варьируются в пре от 100 до 300 тысяч рублей.

Ответственность должностных лиц предусматривает штраф в ра от 40 до 100 тысяч или дисквалификацию на срок от двух до трех лет.

Законопроектом увеличивается до одного года срок давности пр чения к административной ответственности за нарушение законодательств теплоснабжении, водоснабжении, водоотведении, газоснабжении.

Данную информацию просьба довести до всех потребителей к нальных услуг и топливно-энергетических ресурсов, принять меры по ре ции вышеуказанного закона и урегулированию долгов, в первую очередь низаций жилищно-коммунального комплекса и учреждений, финансируем местного бюджета, а также обеспечить:

- проведение сверки данных по задолженности по оплате за поста ные энергоресурсы, в первую очередь за электроэнергию и природный газ
- согласование с ресурсоснабжающими организациями, в первую редь с гарантирующими поставщиками электроэнергии, графиков пога просроченной задолженности.